

Број: 03-11-783/2022
Сарајево, 23.06.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп. Мирсад Заимовић, предсједавајући
- Дом народа -
госп. Томислав Мартиновић, предсједавајући

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
SARAJEVO**

Primijeno: 23-06-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	11	1369/22	

Поштовани,

У складу са чланом 40. став (5) Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 86/07, 24/09, 44/10 и 30/16), а у вези са чланом 206. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 203. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и доношења, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ПРИХВАТАЊУ ЗАДУЖЕЊА ПО СПОРАЗУМУ О ЗАЈМУ ИЗМЕЂУ МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ И БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА УНАПРЕЂЕЊА ЗДРАВСТВЕНИХ СИСТЕМА**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 320. сједници, одржаној 23.06.2022. године.

Такође, у принтаној и електронској форми (ЦД) достављам:

- Информацију о зајму Међународне банке за обнову и развој за финансирање Пројекта унапређења здравствених система,
- Записник са преговора,
- Нацрт Споразума о зајму између IBRD-а и БиХ,
- Нацрт Пројектног споразума између IBRD-а и Федерације БиХ и
- Документ о процјени Пројекта (PAD).

Приједлог одлуке се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине.

С поштовањем,



ПРЕМИЈЕР
Фадил Новалић

Прилог: - Приједлог одлуке на српском језику и
- горе наведена документација

Цц: Федерално министарство финансија-
Федерално министарство финансија
гђа Јелка Милићевић, министар

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ОДЛУКА

О ПРИХВАТАЊУ ЗАДУЖЕЊА ПО СПОРАЗУМУ О ЗАЈМУ ИЗМЕЂУ
МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ И БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА
ФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА УНАПРЕЂЕЊА ЗДРАВСТВЕНИХ СИСТЕМА

Сарајево, јуни 2022. године

На основу члана 40. став (5) Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 86/07, 24/09, 44/10 и 30/16) Представнички дом Парламента Федерације Босне и Херцеговине на ____ сједници одржаној _____ године и Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине на ____ сједници одржаној _____ године
д о н о с и

ОДЛУКУ

О ПРИХВАТАЊУ ЗАДУЖЕЊА ПО СПОРАЗУМУ О ЗАЈМУ ИЗМЕЂУ МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ И БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА УНАПРЕЂЕЊА ЗДРАВСТВЕНИХ СИСТЕМА

I

Прихвата се задужење Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација БиХ) по Споразуму о зајму између Међународне банке за обнову и развој (у даљем тексту: IBRD) и Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) за реализацију Пројекта унапређења здравствених система (у даљем тексту: Пројекат) у износу до 19.240.000,00 ЕУР-а од укупно 67.300.000,00 ЕУР средстава одобрених за Босну и Херцеговину.

II

Средства зајма из тачке I ове одлуке користиће се за финансирање Пројекта унапређење здравствене заштите у Федерацији Босне и Херцеговине. Примарни циљ Пројекта је унапређење квалитета здравствених услуга, као и финансијског стања здравствених система у ФБиХ. Пројектом ће се омогућити даље увођење информационих и комуникационих технологија (ИКТ) у систем здравства.

III

Средства зајма из тачке I ове одлуке, одобравају се Федерацији БиХ под следећим условима:

- износ зајма.....19.240.000,00 ЕУР
- рок отплате.....32 година
- граце период.....7 година (укључен у рок отплате зајма)
- каматна стопа.....шестомјесечни EURIBOR + фиксна маржа
- једнократна провизија.....0,25 % на износ главнице зајма
- доспијећа.....полугодишње у једнаким отплатама главнице
- датум плаћања главнице и камата.....15. јануар и 15. јули сваке године
- провизија на неповучени износ зајма.....0,25 % годишње

IV

Потврђује се да је разматрана документација прихватљива за Федерацију БиХ, а посебно:

- Записник са преговора;
- Нацрт Споразума о зајму између IBRD-а и БиХ;

- Нацрт Пројектног споразума између IBRD-а и Федерације БиХ;
- Документ о процјени Пројекта (PAD).

V

У периоду имплементације Пројекта, у буџету Федерације није потребно обезбиједити финансијска средства за додатно суфинансирање Пројекта.

Пројекат ће имплементирати Јединица за имплементацију пројекта, формирана при Федералном министарству здравства.

VI

Даје се сагласност за закључивање Супсидијарног споразума између БиХ и Федерације БиХ за средства зајма из тачке I ове одлуке.

За потписивање Супсидијарног споразума овлашћава се федерални министар финансија - федерални министар финансија.

VII

За реализацију ове одлуке и извјештавање задужује се Федерално министарство финансија - Федерално министарство финансија и Федерално министарство здравства, свако у оквиру своје надлежности.

VIII

Имплементација Споразума из тачке I ове одлуке, не захтијева доношење нових или измјену постојећих закона.

IX

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРИЈЕДЛОГА ОДЛУКЕ О ПРИХВАТАЊУ ЗАДУЖЕЊА ПО СПОРАЗУМУ О ЗАЈМУ ИЗМЕЂУ МЕЂУНАРОДНЕ БАНКЕ ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ И БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА УНАПРЕЂЕЊА ЗДРАВСТВЕНИХ СИСТЕМА

I - ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 40. став (4) Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 86/07, 24/09, 44/10 и 30/16), који прописује питања спољног задужења Федерације и процедуре за зајмове. Измјеном Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, број: 44/10) у члану 40. став (5) предвиђено је да Влада Федерације Босне и Херцеговине након прихватања нацрта кредитног споразума и утврђивања Предлога одлуке, исту доставља Парламенту Федерације БиХ на усвајање.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Основни разлог за доношења ове одлуке је задужење Федерације Босне и Херцеговине по основу зајма код Међународне банке за обнову и развој за реализацију Пројекта унапређења здравствених система.

Доношењем ове одлуке ствара се основ за потписивање Супсидијарног уговора између Босне и Херцеговине и Федерације Босне и Херцеговине, којим ће се прописати услови за давање зајма Федерацији Босне и Херцеговине.

Пројект ће се имплементирати кроз двије компоненте:

I Компонента - Унапређење учинка здравственог система - Подржава унапређење ефикасности и квалитета здравствене заштите и јачање управљања и финансијске одрживости здравствених установа и обухвата двије подкомпоненте:

- **Подкомпонента 1** - Унапређење ефикасности и квалитета здравствене заштите - Ова подкомпонента укључује подршку министарствима здравства, заводима за јавно здравље, заводима здравственог осигурања на јачању превентивне здравствене заштите и приправности здравственог система; федералном и кантоналним министарствима здравства на оптимизацији мреже здравствених установа; подршку болницама за пружање ефикасне здравствене заштите, подршка Агенцији за квалитет и акредитацију у здравству (АКАЗ), здравственим установама и заводима здравственог осигурања на унапређењу сигурности и квалитета здравствене заштите укључујући задовољство пацијената.
- **Подкомпонента 2** - Јачање управљања и финансијске одрживости здравствених установа - Ова подкомпонента укључује подршку за активности и инвестиције на унапређењу финансијске стабилности здравствених установа и завода здравственог осигурања

II Компонента - Управљање и мониторинг Пројекта, подршка управљању Пројектом и мониторинг и евалуација - Ова компонента подржава свакодневно управљање Пројектом, укључујући осигуравање адекватних људских ресурса неопходних за координацију свих пројектних активности по компонентама; вођења фидуцијарних послова који се односе на финансијско управљање и набавке; мониторинг и извјештавање о напретку Пројекта.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ТАЧАКА

Тачка I је нужна како би се прихватило задужење Федерације БиХ код IBRD-а.

Тачком II потврђује се намјена утрошка средстава зајма.

Тачком III прецизирани су услови зајма.

Тачком IV потврђује се да је документација прихватљива за Федерацију БиХ, што је услов да Босна и Херцеговина и IBRD приступе потписивању Споразума о зајму.

Тачком V се дефинише начин имплементације Пројекта, те да није потребно обезбиједити додатна средства у буџету Федерације за ову намјену.

Тачком VI даје се сагласност за закључивање Супсидијарног споразума са Босном и Херцеговином и даје се овлашћење федералном министру финансија да у име Федерације потпише исти.

Тачком VII у оквирима надлежности дефинише се обавеза за реализацију одлуке и извјештавање.

Тачка VIII потврђује да за имплементацију Споразума о зајму није потребно донијети нове или измијенити постојеће законе.

Тачка IX прописује ступање на снагу ове одлуке.

INFORMACIJA

O ZAJMU MEĐUNARODNE BANKE ZA OBNOVU I RAZVOJ ZA FINANSIRANJE PROJEKTA UNAPREĐENJA ZDRAVSTVENIH SISTEMA

Vlada Federacije BiH je na svojoj 266. sjednici održanoj 20.05.2021. godine donijela Zaključak V. broj: 835/2021, kojim je podržala inicijativu da se zaduženjem kod Svjetske banke Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljem tekstu: IBRD) osiguraju sredstva za finansiranje Projekta „Unapređenje zdravstvene zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine“ (u daljem tekstu: Projekat).

Od ukupno odobrenih sredstva od strane IBRD za Bosnu i Hercegovinu u iznosu do 67.300.000,00 EUR EUR, na Federaciju BiH će se alocirati iznos do 19.240.000,00 EUR.

Dana 01. februara i 04. marta 2022. godine u Sarajevu su održani pregovori za Projekat, na kojim je usaglašen Zapisnik, nacrt Sporazuma o zajmu između BiH i IBRD-a, nacrt Projektnog sporazum između IBRD i Federacije i Dokument o procjeni Projekta (PAD).

Sredstva zajma odobravaju se Federaciji BiH pod slijedećim uslovima:

-
- iznis zajma.....19.240.000,00 EUR
- rok otplate.....32 godina
- grace period.....7 godina (uključen u rok otplate zajma)
- kamatna stopa.....šestomjesečni EURIBOR + fiksna marža
- jednokratna provizija.....0,25 % na iznos glavnice zajma
- dospijeća.....polugodišnje u jednakim otplatama glavnice
- datum plaćanja glavnice i kamata.....15. januar i 15. juli svake godine
- provizija na nepovučeni iznos zajma.....0,25 % godišnje

Projekt unapređenja sistema zdravstvene zaštite implementirat će se kroz dvije komponente:

I Komponenta - Unapređenje učinka zdravstvenog sistema - Podržava unapređenje efikasnosti i kvaliteta zdravstvene zaštite i jačanje upravljanja i finansijske održivosti zdravstvenih ustanova i obuhvata dvije podkomponente:

- **Podkomponenta 1 - Unapređenje efikasnosti i kvaliteta zdravstvene zaštite** - Ova podkomponenta uključuje podršku ministarstvima zdravstva, zavodima za javno zdravlje, zavodima zdravstvenog osiguranja na jačanju preventivne zdravstvene zaštite i pripravnosti zdravstvenog sistema; federalnom i kantonalnim ministarstvima zdravstva na optimalizaciji mreže zdravstvenih ustanova; podršku bolnicama za pružanje efikasne zdravstvene zaštite, podrška Agenciji za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu (AKAZ), zdravstvenim ustanovama i zavodima zdravstvenog osiguranja na unapređenju sigurnosti i kvaliteta zdravstvene zaštite uključujući zadovoljstvo pacijenata.
- **Podkomponenta 2 - Jačanje upravljanja i finansijske održivosti zdravstvenih ustanova** - Ova podkomponenta uključuje podršku za aktivnosti i investicije na unapređenju finansijske stabilnosti zdravstvenih ustanova i zavoda zdravstvenog osiguranja

II Komponenta - Upravljanje i monitoring Projekta, podrška upravljanju Projektom i monitoring i evaluacija - Ova komponenta podržava svakodnevno upravljanje Projektom, uključujući osiguravanje adekvatnih ljudskih resursa neophodnih za koordinaciju svih projektnih aktivnosti po komponentama; vođenja fiducijarnih poslova koji se odnose na finansijsko upravljanje i nabavke; monitoring i izvještavanje o napretku Projekta.

Cilj Projekta je unaprjeđenje kvaliteta zdravstvenih usluga, kao i finansijskog stanja zdravstvenih sistema u FBiH. Projektom će se omogućiti dalje uvođenje informacionih i komunikacionih tehnologija (IKT) u sistem zdravstva, koje iziskuju značajna finansijska sredstva, spriječiti neopravdani rast troškova zdravstvene zaštite uz održavanje kvaliteta medicinskih usluga. Podrška razvoju IKT na nivou primarne zdravstvene zaštite (PZZ) omogućena je kroz prethodni kreditni aranžman HSEP-AF 4912-BA, u okviru kojeg je unapređena IT infrastruktura na nivou PZZ. Međutim opremljenost zdravstvenih ustanova sa IT još uvijek nije dovoljna i bazirana je na vrlo ograničenim finansijskim mogućnostima kantona/općine, te ne prati potrebe cjelokupnog sistema. Dalji razvoj IKT obezbjeđuje temelje za generisanje, sakupljanje, analizu, sintezu, komunikaciju i korišćenje prikupljenih podataka na svim nivoima zdravstvene zaštite i obezbjeđuje njihov sveukupni kvalitet i pretvara podatke u informacije potrebne za donošenje odluka.

Donošenjem ove Odluke stvara se osnova za potpisivanje Supsidijarnog ugovora između Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine, kojim će se propisati uvjeti za davanje zajma Federaciji Bosne i Hercegovine, a koji će biti istovjetni uvjetima pod kojima IBRD odobrava zajam Bosni i Hercegovini.

U periodu implementacije Projekta, u Budžetu Federacije nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva za sufinansiranje projekta.

Na osnovu izloženog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 320. sjednici održanoj 23.06.2022. godine, utvrdila Prijedlog odluke o prihvatanju zaduženja po Sporazumu o zajmu između Međunarodne banke za obnovu i razvoj i Bosne i Hercegovine za finansiranje Projekta unapređenja zdravstvenih sistema, koji se dostavlja Parlamentu Federacije BiH radi donošenja.